

Số: /TTr-STC

Cần Thơ, ngày tháng 8 năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc quy định mức thu nhập thấp
áp dụng trên địa bàn thành phố Cần Thơ giai đoạn 2026 - 2030

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15
được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một
số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy
phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 168/2025/NĐ-CP của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp;
Nghị định số 296/2026/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của
Nghị định số 168/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ về
đăng ký doanh nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 351/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chuẩn
nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2026 – 2030.

Sở Tài chính kính đề nghị UBND thành phố Cần Thơ xem xét ban hành
Quyết định về việc quy định mức thu nhập thấp áp dụng trên địa bàn thành phố
Cần Thơ giai đoạn 2026 - 2030, nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Khoản 3 Điều 82 Nghị định số 168/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm
2025 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp, quy định “*Hộ gia đình sản xuất
nông, lâm, ngư nghiệp, làm muối và những người bán hàng rong, quà vặt, buôn
chuyến, kinh doanh lưu động, kinh doanh thời vụ, làm dịch vụ có thu nhập thấp
không phải đăng ký hộ kinh doanh, trừ trường hợp kinh doanh các ngành, nghề
đầu tư kinh doanh có điều kiện. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc
trung ương quy định mức thu nhập thấp áp dụng trên phạm vi địa phương*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Nghị quyết 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội về
“Phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông

thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026 – 2035”.

Nghị định số 351/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2026 – 2030.

Quyết định số 3108/QĐ-UBND ngày 18 tháng 12 năm 2025 của UBND thành phố Về việc giao chỉ tiêu Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội thành phố Cần Thơ giai đoạn 2026 – 2030.

Nghị định số 168/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp, quy định *“Hộ gia đình sản xuất nông, lâm, ngư nghiệp, làm muối và những người bán hàng rong, quà vặt, buôn chuyến, kinh doanh lưu động, kinh doanh thời vụ, làm dịch vụ có thu nhập thấp không phải đăng ký hộ kinh doanh, trừ trường hợp kinh doanh các ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức thu nhập thấp áp dụng trên phạm vi địa phương”*

Thực trạng cho thấy, năm 2025, tốc độ tăng tổng sản phẩm trên địa bàn ước đạt 7,23%; Tổng sản phẩm trên địa bàn bình quân đầu người ước đạt 94,94 triệu đồng/người/năm; Tổng thu ngân sách Nhà nước tăng 7,8%; Giá trị năng suất lao động đạt 182,93 triệu đồng/lao động; Giá trị xuất khẩu hàng hóa và doanh thu ngoại tệ tháng 12 năm 2025 ước đạt 484,4 triệu USD...trong đó vai trò của doanh nghiệp và hộ kinh doanh đóng góp vào ngân sách nhà nước rất quan trọng. Qua đó cho thấy thời gian qua kinh tế thành phố Cần Thơ tiếp tục duy trì đà tăng trưởng, đời sống nhân dân từng bước được cải thiện.

Hiện trên địa bàn thành phố Cần Thơ có khoảng 26.750 doanh nghiệp và 77.130 hộ kinh doanh đăng ký thành lập; cho thấy trong thời gian qua sau khi sáp nhập tỉnh thành tỷ lệ hộ kinh doanh ngày càng gia tăng; trong đó phần lớn hoạt động chủ yếu là thương mại, dịch vụ, sản xuất nhỏ lẻ. Bên cạnh các hộ kinh doanh có quy mô ổn định, còn có một bộ phận lớn cá nhân chỉ thực hiện các hoạt động tạo thu nhập mang tính thời vụ, nhỏ lẻ, tự tạo việc làm để bảo đảm cuộc sống, như: bán hàng rong, buôn bán nhỏ, quà vặt, buôn chuyến, kinh doanh lưu động, kinh doanh thời vụ, kinh doanh lưu động, sản xuất thủ công quy mô hộ gia đình...Qua thực tiễn quản lý nhà nước cho thấy, các hoạt động như bán hàng rong, buôn bán lưu động, kinh doanh thời vụ, dịch vụ cá nhân, sản xuất thủ công quy mô hộ gia đình chủ yếu nhằm tạo thu nhập để bảo đảm cuộc sống hằng ngày, không có địa điểm kinh doanh cố định, doanh thu ít.

Hiện có nhiều chính sách thuế thay đổi đối với hộ kinh doanh, hộ hoạt động có doanh thu không quá 01 tỷ đồng/năm là căn cứ để xác định hộ kinh doanh không phải nộp thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập cá nhân¹..Do đó, việc xác định rõ đối tượng có thu nhập thấp không phải đăng ký hộ kinh doanh theo quy định càng trở nên cần thiết nhằm bảo đảm thống nhất trong tổ chức thực hiện, quản lý và tránh phát sinh vướng mắc trong thực thi pháp luật.

¹ Nghị định 68/2026/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ

Nghị định số 168/2025/NĐ-CP quy định UBND cấp tỉnh/thành phố quy định mức thu nhập thấp làm căn cứ xác định trường hợp cá nhân không phải đăng ký hộ kinh doanh. Tuy nhiên, trên địa bàn thành phố Cần Thơ chưa có quy định cụ thể về mức thu nhập thấp nên các cơ quan quản lý nhà nước còn gặp khó khăn trong việc xác định đối tượng thuộc diện miễn đăng ký hộ kinh doanh, dẫn đến việc áp dụng chưa thống nhất giữa các địa phương.

Vì vậy, việc ban hành Quyết định quy định mức thu nhập thấp trên địa bàn thành phố Cần Thơ là cần thiết, nhằm cụ thể hóa quy định của pháp luật, tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho cơ quan quản lý nhà nước trong quá trình thực hiện.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Thực hiện đúng quy định giao thẩm quyền của Chính phủ; bảo đảm thống nhất trong tổ chức thực hiện; giảm gánh nặng thủ tục hành chính đối với người có thu nhập thấp, hoạt động kinh doanh nhỏ lẻ; đảm bảo, thống nhất, đồng bộ trong công tác quản lý nhà nước; cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh.

2. Quan điểm, cơ sở đề xuất mức thu nhập trên địa bàn thành phố Cần Thơ

a) Quan điểm

Đảm bảo tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tính minh bạch, khả thi, kịp thời của văn bản pháp luật; đảm bảo tính hợp pháp và thống nhất hệ thống pháp luật, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và giải quyết vấn đề thực tiễn.

b) Cơ sở đề xuất mức thu nhập trên địa bàn thành phố Cần Thơ

Tham chiếu, vận dụng khoản 1, khoản 2 Điều 3 Nghị định số 351/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2026 – 2030, trong đó quy định:

- Tiêu chí thu nhập:

+ Ở khu vực nông thôn: thu nhập bình quân đầu người của hộ gia đình là 2.200.000 đồng/người/tháng.

+ Ở khu vực đô thị: thu nhập bình quân đầu người của hộ gia đình là 2.800.000 đồng/người/tháng.

- Chuẩn hộ nghèo, hộ cận nghèo:

+ Hộ nghèo khu vực nông thôn là hộ gia đình cư trú ở khu vực nông thôn, có thu nhập bình quân đầu người từ 2.200.000 đồng/người/tháng trở xuống và thiếu hụt từ 03 chỉ số đo lường tiếp cận dịch vụ xã hội cơ bản trở lên.

+ Hộ nghèo khu vực đô thị là hộ gia đình cư trú ở khu vực đô thị, có thu nhập bình quân đầu người từ 2.800.000 đồng/người/tháng trở xuống và thiếu hụt từ 03 chỉ số đo lường tiếp cận dịch vụ xã hội cơ bản trở lên.

+ Hộ cận nghèo khu vực nông thôn là hộ gia đình cư trú ở khu vực nông thôn, có thu nhập bình quân đầu người từ 2.200.000 đồng/người/tháng trở xuống và thiếu hụt dưới 03 chỉ số đo lường tiếp cận dịch vụ xã hội cơ bản.

+ Hộ cận nghèo khu vực đô thị là hộ gia đình cư trú ở khu vực đô thị, có thu nhập bình quân đầu người từ 2.800.000 đồng/người/tháng trở xuống và thiếu hụt dưới 03 chỉ số đo lường tiếp cận dịch vụ xã hội cơ bản.

Điểm d) Khoản 6 Điều 4 Nghị định số 351/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2026 – 2030 quy định “*Căn cứ điều kiện thực tế, các tỉnh, thành phố có thể quy định chuẩn nghèo đa chiều của địa phương **cao hơn** so với chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2027 - 2030 (nâng mức tiêu chí về thu nhập, điều chỉnh, bổ sung các chiều, chỉ số thiếu hụt dịch vụ xã hội cơ bản, quy định về đo lường chỉ số thiếu hụt dịch vụ xã hội cơ bản) làm căn cứ thực hiện các chương trình, chính sách hỗ trợ giảm nghèo đặc thù trên địa bàn*”;

Đồng thời, tại Quyết định số 3108/QĐ-UBND giao chỉ tiêu thu nhập bình quân đầu người giai đoạn 2026 - 2030, cụ thể:

Năm 2026: 5,9 triệu đồng/người/tháng

Năm 2027: 6,4 triệu đồng/người/tháng

Năm 2026: 7,0 triệu đồng/người/tháng

Năm 2026: 7,6 triệu đồng/người/tháng

Năm 2026: 8,5 triệu đồng/người/tháng

Hiện tại thành phố Cần Thơ không phân loại đơn vị hành chính xã, phường nông thôn và thành thị mà chỉ phân theo đơn vị hành chính xã, phường loại I, II, III (cụ thể tại quyết định 2023/QĐ-UBND ngày 29/4/2026 của UBND thành phố Cần Thơ về việc phân loại đơn vị hành chính xã, phường thuộc thành phố Cần Thơ).

Từ những cơ sở trên, hiện pháp luật chưa có quy định một mức cụ thể về thu nhập thấp để thống nhất áp dụng chung cho đối tượng. Do đó, trên cơ sở thẩm quyền được pháp luật giao (cụ thể Nghị định số 168/2025/NĐ-CP), căn cứ tình hình thực tiễn, việc xác định mức thu nhập thấp của thành phố được nghiên cứu, tham chiếu, vận dụng trên cơ sở đã được pháp luật quy định tại những văn bản tương tự với nội dung tham mưu đề xuất để làm căn cứ xây dựng mức thu nhập thấp, cụ thể:

Theo Kế hoạch kèm theo Nghị quyết số 257/2025/QH15 của Quốc hội phân đầu tăng thu nhập bình quân của người nông thôn tăng **2,5 - 3 lần** đến giai đoạn 2030; chỉ tiêu thu nhập bình quân đầu người theo Quyết định số 3108/QĐ-UBND của UBND thành phố Cần Thơ giai đoạn 2026 – 2030 là **8,5** triệu đồng/người/tháng; Nghị định số 351/2025/NĐ-CP quy định chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2026 – 2030 (trong đó quy định tiêu chí thu nhập tại Điều 3: ở

khu vực: Nông thôn thu nhập bình quân đầu người 2.200.000 đồng/người/tháng và thành thị 2.800.000 đồng/người/tháng), đề xuất mức thu nhập²:

Đơn vị tính: Triệu đồng/người/tháng

Thu nhập bình quân đầu người	Năm 2026	Năm 2027	Năm 2028	Năm 2029	Năm 2030
Đơn vị hành chính xã, phường loại I	Từ 5,9 trở xuống	Từ 6,4 trở xuống	Từ 7,0 trở xuống	Từ 7,6 trở xuống	Từ 8,5 trở xuống
Đơn vị hành chính xã, phường loại II,III	Từ 4,7 trở xuống	Từ 5,1 trở xuống	Từ 5,5 trở xuống	Từ 6,0 trở xuống	Từ 6,7 trở xuống

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN

Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định gồm các bước như sau:

1. Sở Tài chính có văn bản số 3831/STC-ĐKKD ngày 13 tháng 4 năm 2026 gửi Sở Tư pháp về việc lập danh mục đăng ký xây dựng Quyết định quy định mức thu nhập thấp áp dụng trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

2. Ủy ban nhân dân thành phố thống nhất chủ trương tại Quyết định số 2875/QĐ-UBND ngày 18 tháng 6 năm 2026 về việc Ban hành Danh mục văn bản quy định chi tiết và nội dung giao quy định thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ.

Trên cơ sở Quyết định số 2875/QĐ-UBND, Sở Tài chính dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ quy định mức thu nhập thấp áp dụng trên địa bàn thành phố Cần Thơ giai đoạn 2026 - 2030.

3. Sở Tài chính đã thực hiện lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan; đồng thời thực hiện đăng trên cổng thông tin điện tử của UBND thành phố, cơ quan.

4. Tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị gửi Sở Tư pháp thẩm định.

5. Sở Tài chính hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định và trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh

² Đơn vị hành chính xã, phường loại I: Lấy mức bình quân theo Quyết định số 3108/QĐ-UBND

Đơn vị hành chính xã, phường loại II,III: Vận dụng theo Điều 3 Nghị định số 351/2025/NĐ-CP Nông thôn thu nhập bình quân đầu người 2.200.000 đồng/người/tháng và thành thị 2.800.000 đồng/người/tháng, rồi tính theo tỷ lệ

Quyết định này quy định mức thu nhập thấp trên địa bàn thành phố Cần Thơ để làm căn cứ xác định đối tượng có thu nhập thấp không phải đăng ký hộ kinh doanh.

2. Đối tượng áp dụng

- Hộ gia đình theo quy định Luật Cư trú.
- Các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan.

3. Nội dung chính của Quyết định

- **Tên gọi văn bản:** Quyết định quy định mức thu nhập thấp áp dụng trên địa bàn thành phố Cần Thơ giai đoạn 2026 – 2030.

- **Nội dung chính:** Gồm 5 điều:

- + **Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
- + **Điều 2.** Nguyên tắc áp dụng
- + **Điều 3:** Quy định mức thu nhập thấp
- + **Điều 4.** Hiệu lực thi hành.
- + **Điều 5.** Tổ chức thực hiện.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số..., Sở Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Thời gian trình ban hành Quyết định: Tháng 9/2026.

2. Sau khi Quyết định được ban hành, Ủy ban nhân dân thành phố sẽ chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì, phối hợp các cơ quan có liên quan tổ chức thực hiện Quyết định theo quy định.

(Đính kèm Dự thảo Quyết định)

Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Quyết định về việc quy định mức thu nhập thấp áp dụng trên địa bàn thành phố Cần Thơ giai đoạn 2026 – 2030, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc sở (b/c);
- Lưu: VT, ĐKKD.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vương Thành Nam

